



# COMUNE DI CORIGLIANO-ROSSANO

## Provincia di Cosenza

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

#### SETTORE 1 - POLITICHE DI PROMOZIONE SOCIALE

REGISTRO SETTORE	REGISTRO GENERALE
N° 22 del 26-01-2022	N° 139 del 26-01-2022

<b>OGGETTO:</b>	<b>Risoluzione contrattuale con Ditta Siarc Spa - Spa avente sede legale in via Lucrezia della Valle 88100 Catanzaro - P. Iva n. IT01245130792 - Servizio refezione scolastica scuole statali Comune Corigliano-Rossano AA.SS. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 - C.I.G. 7983534CA9</b>
<b>CIG:</b>	<b>7983534CA9</b>

#### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo *on-line* [www.comune.corigliano-rossano.cs.it](http://www.comune.corigliano-rossano.cs.it) per almeno dieci (10) giorni consecutivi dal 27-01-2022 al 06-02-2022 con numero di pubblicazione 505.

SETTORE 1 - POLITICHE DI PROMOZIONE  
SOCIALE, 27-01-2022

IL RESPONSABILE  
  
Immacolata Palmieri

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n° 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*

**IL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI ALLA PERSONA**

## **VISTI:**

- la Determinazione a contrarre n. 664 del 23 luglio 2019 con cui si è provveduto ad indire una procedura aperta per l'affidamento del servizio di refezione scolastica e del relativo software di gestione per le Scuole dell'Infanzia e Primaria Statali per gli anni scolastici 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022 e ad impegnare, tra l'altro, la somma a base d'asta di € 1.898.100,00 derivante dalla base d'asta del singolo pasto pari ad € 3,80 oltre IVA al 4% e per un numero presumibile di n. 499.500 pasti;
- la Determinazione n. 905 del 7 ottobre 2019 con cui sono stati approvati i verbali di gara della SUA della Provincia di Cosenza e aggiudicato l'appalto del servizio in oggetto alla ditta S.I.A.R.C. Spa con sede in via Lucrezia della Valle n.84/E, 88100 Catanzaro - P.I. 01245130792, che ha conseguito un punteggio totale di 97,33/100, avendo offerto un costo del singolo pasto di € 3,61 oltre Iva al 4% per un numero presumibile di n. 499.500 pasti;
- il Contratto Rep. n.30 Servizio Refezione Scolastica delle Scuole dell'Infanzia e Primaria per gli AA.SS. 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022 e del Relativo Software di gestione del Servizio e dei Pagamenti tra il Comune di Corigliano-Rossano e la Ditta S.I.A.R.C. Spa – CIG: 7983534CA9 – stipulato in data 24/12/2019 tra il Comune di Corigliano-Rossano e la Ditta S.I.A.R.C. Spa;
- il Regolamento di accesso e fruizione del servizio di refezione scolastica per la scuola primaria, secondaria di primo grado e dell'infanzia approvato con Deliberazione del Commissario Prefettizio del Comune di Corigliano-Rossano n.14 del 26/06/2018;
- la Determinazione R.G. n. 1715 del 10/12/2020 con cui sono stati autorizzati, limitatamente alla durata dello stato di pandemia e per l'adozione delle necessarie misure di sicurezza previste dalla Ditta SIARC Spa, i costi ulteriori per ogni singolo pasto dovuti alle modalità operative per la refezione scolastica pari a € 0,434 a pasto (oltre Iva al 4%);
- il Capitolato Speciale di Appalto, il Disciplinare di gara, il Bando di gara, l'Offerta Tecnica presentata dalla Ditta S.I.A.R.C. Spa in sede di svolgimento di gara;
- la Determina Dirigenziale n.240 (R.G. n. 733) del 09/08/2019, e successive di modifica ed integrazione n. 150/2020 e n. 96/2022, con cui è stato individuato e costituito il gruppo di lavoro per il servizio di refezione scolastica, a cui spetta, tra gli altri, anche il compito di effettuare ispezioni e controlli;

## **CONSIDERATO:**

- che il servizio nell'anno scolastico 2019/2020 è stato avviato il 21 ottobre 2019 e si è concluso il 31 maggio 2020, ma è stato interrotto a causa della pandemia Covid-19 dal 04/03/2020 fino al termine dell'anno scolastico;
- che il servizio nell'anno scolastico 2020/2021 è stato avviato il 4 novembre 2020 e si è concluso il 31 maggio 2021, salvo diverse interruzioni a causa della pandemia Covid-19 per il tramite di Ordinanze Sindacali e del Presidente della Regione Calabria;
- che il servizio nell'anno scolastico 2021/2022 si è avviato il 11 ottobre 2021 ed è tuttora in corso di svolgimento;

## **TENUTO CONTO**

- che nel corso degli ultimi tre anni scolastici, incluso quello attuale 2021/2022, il Servizio Istruzione e Supporto alla Scuola di questo Ente e, nello specifico, il gruppo di lavoro refezione scolastica ha provveduto, nel rispetto del Regolamento di accesso e fruizione del servizio di refezione scolastica per la scuola primaria, secondaria di primo grado e dell'infanzia approvato con Deliberazione del Commissario Prefettizio del Comune di Corigliano-Rossano n.14 del

26/06/2018, ad effettuare diversi controlli nei punti cottura (cucine) e nei refettori per come previsto dal Capitolato Speciale di Appalto (art. 9 Controlli), e ad inoltrare alla Ditta S.I.A.R.C. Spa vari Ordini di Servizio, contestazioni, penalità e le segnalazioni pervenute al Servizio Istruzione e Supporto alla scuola dai Dirigenti Scolastici degli Istituti Comprensivi del territorio e da diversi genitori appartenenti ed anche non appartenenti alla Commissione di refezione scolastica per ogni anno scolastico costituita come da Regolamento di cui sopra (art. 6 Partecipazione e vigilanza sulla corretta esecuzione del servizio);

## **RIPORTATO**

- Il contenuto espresso del c. 6 dell'art. 32 – Penalità – e dell'art. 33 – Risoluzione del contratto – del Capitolato Speciale d'appalto:
- Art. 32, c. 6. Per infrazioni di particolare gravità o a seguito del ripetersi di infrazioni che pregiudichino il regolare svolgimento del servizio (massimo due), il Comune può risolvere, a suo insindacabile giudizio, il contratto avvalendosi della facoltà prevista in contratto;
- Art. 33
- 1. Oltre a quanto è genericamente previsto dall'art. 1453 del C.C. per i casi di inadempimento alle obbligazioni contrattuali, le parti concordano che il contratto si intenderà risolto di diritto, ai sensi dell'art. 1456 C.C. qualora si verifichi una delle seguenti fattispecie:
- 1.1) Fallimento dell'impresa appaltatrice o sottoposizione della stessa a procedure concorsuali che possano pregiudicare l'espletamento del servizio;
- 1.2) Messa in liquidazione o altri casi di cessione dell'attività ad altri da parte della Ditta;
- 1.3) Impiego di personale privo di rapporto di dipendenza o collaborazione con la Ditta e/o di personale inadeguato o insufficiente a garantire il livello di efficienza del servizio o non in possesso dei requisiti di idoneità sanitaria previsti dalla legislazione vigente;

**VISTI** gli ordini di servizio e segnalazioni inoltrati alla Ditta S.I.A.R.C. Spa nel corso degli ultimi tre anni scolastici, incluso quello attuale 2021/2022, che si vanno a rappresentare per come di seguito indicato e che risultano depositati agli atti del RUP:

- **Anno scolastico 2019/2020:**

- Nota prot. n.100788 del 26/11/2019 relativa alla raccomandazione alla Ditta Siarc Spa di rispettare le percentuali di utilizzo dei prodotti biologici e a Km0;
- Nota prot. n.88711 del 22/10/2019 relativa a richiesta alla Ditta Siarc Spa dell'elenco delle derrate alimentari e trasmissione del Regolamento di accesso e fruizione del servizio di refezione scolastica per la scuola primaria, secondaria di primo grado e dell'infanzia approvato con Deliberazione del Commissario Prefettizio del Comune di Corigliano-Rossano n.14 del 26/06/2018;
- Nota prot. n. 90738 del 28/10/2019 relativa a richiesta alla Ditta Siarc Spa di integrazione elenco derrate;
- Nota prot. n. 94656 del 08/11/2019 relativa a segnalazione alla Ditta Siarc Spa di anomalie servizio refezione presso scuola San Domenico (Località Rossano);
- Nota prot. n. 123 del 02/01/2020 relativa a segnalazione a Ditta Siarc Spa sul rispetto delle diete speciali;
- Nota prot. n. 3746 del 15/01/2020 relativa a segnalazione inadempienza alla Ditta Siarc Spa per sciopero di giorno 09/01/2020 dei lavoratori della Ditta stessa con applicazione sanzione/penalità come da Capitolato (art.32);

- **Anno scolastico 2020/2021:**

- Ordine di Servizio n.1 prot. n.11132 del 05/02/2021, inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 05/02/2021;
- Ordine di Servizio n.2 prot. n.14572 del 15/02/2021, inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 15/02/2021;
- Ordine di Servizio n.3 prot. n.50642 del 24/05/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 24/05/2021;
- Ordine di Servizio n.4 prot. n.50626 del 24/05/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 26/05/2021;
- Ordine di Servizio n.5 prot. n.50637 del 24/05/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 26/05/2021;

- **Anno scolastico 2021/2022:**

- Ordine di Servizio n.1 prot. n.99390 del 12/10/2021, con allegate note aventi prot. n.98873 del 12/10/2021 inviato via pec;
- Ordine di servizio n.2 prot. n.106965 del 02/11/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 02/11/2021;
- Ordine di Servizio n.3 prot. n.106973 del 02/11/2021 inviato via pPec alla Ditta Siarc Spa il 02/11/2021;
- Ordine di Servizio n.4 prot. n.113967 del 23/11/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 23/11/2021;
- Ordine di Servizio n.5 prot. n.119545 del 09/12/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 16/12/2021;
- Ordine di Servizio n.6 prot. n.122357 del 17/12/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 17/01/2021;
- Ordine di Servizio n.7 prot. n.126340 del 29/12/2021 inviato via pec alla Ditta Siarc il 29/12/2021;
- Ordine di Servizio n.8 prot. n.4318 del 17/01/2022 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 17/01/2022;
- Ordine di Servizio n.9 prot. n.4957 del 18/01/2022 inviato via pec alla Ditta Siarc Spa il 18/01/2021;
- Nota a Ditta Siarc Spa prot. n. 125622 del 27/12/2021 applicazione penalità;
- Nota a Ditta Siarc Spa prot. n.104431 del 25/10/2021 – Segnalazione inadempienza e contestazione a Ditta Siarc Spa;
- Nota a Ditta Siarc Spa prot. n.122382 del 17/12/2021 – Contestazione inadempienza e segnalazione applicazione penalità a Ditta Siarc Spa inviata via pec il 17/12/2021;
- Comunicazione della Ditta Siarc Spa a Ufficio Pubblica Istruzione con pec del 08/10/2021, acquisita con prot. n.98850 del 12/10/2021, circa indisponibilità centro cottura area Corigliano per avvio servizio refezione del 11/10/2021; comunicazione-integrazione della Ditta Siarc Spa del 11/10/2021, acquisita dall'Ente con prot. n. 99281 del 12/10/2021, circa indisponibilità fino al 15/10/2021 del centro cottura area Corigliano;
- Richiesta adempimenti connessi da parte del Servizio Pubblica Istruzione a Ditta Siarc Spa prot. n. 107011 del 03/11/2021; riscontro Ditta Siarc Spa del 15/11/2021 acquisito dall'Ente con prot. n. 111136 del 16/11/2021;

**TENUTO CONTO**

- che con nota prot. n. 105579 del 28/10/2021 i genitori facenti parte della Commissione mensa scolastica hanno esposto al Dirigente, al Rup ed alla Ditta Siarc Spa diverse rimostranze circa la regolarità del servizio di refezione scolastica e diverse presunte violazioni contrattuali, regolarmente riscontrata alla Ditta Siarc Spa, la quale ha controdedotto con Pec del 12/11/2021, acquisita agli atti di questo Ente con prot. n. 110622 del 15/11/2021;
- della richiesta del R.U.P. al Dott. Nilo Vergadoro, Dirigente del Servizio Sian-Asp Cosenza, prot. n.126800 del 30/12/2021;
- della nota inviata via Pec dal servizio Sian Asp Cosenza in data 03/01/2022, acquisita agli atti dell'Ente con prot. n. 216 del 03/01/2022, in cui è presente "relazione sul servizio di refezione scolastica nel Comune di Corigliano-Rossano" avente data del 26/02/2022, vari verbali ispettivo del Sian Asp Cosenza, materiale fotografico e dichiarazione di presenza presso ufficio scrivente di documentazione ulteriore inerente al servizio in oggetto;
- della nota dell'Assessore Politiche Sociali, Cultura e Politiche di Genere, Dott.ssa Alessia Alboresi, avente ad oggetto "Sollecito determinazione risoluzione contratto refezione scolastica con Ditta Siarc", prot. n.892 del 04/01/2022;
- della nota del D.E.C., Arch. Gerardo Forciniti, prot. 1350 del 07/01/2022;
- nota Assessore Politiche Sociali, Cultura e Politiche di Genere, Dott.ssa Alessia Alboresi, avente ad oggetto "Sollecito parere servizio refezione scolastica risoluzione contratto anno 2021/2022", prot. n. 1593 del 07/01/2022;
- della nota del R.u.p. prot. n. 1713 del 07/01/2022 con cui si riscontra ad Asp Cosenza nota Asp Cosenza del 03/01/2022;
- della nota del R.u.p. prot. n. 1718 del 07/01/2022 con cui si riscontra al D.E.C. Arch. Forciniti della nota Asp Cosenza del 03/01/2022;

#### **RILEVATO E TENUTO CONTO CHE:**

- In data 03/11/2021, prot. n.107426, l'Assessore alle Politiche Sociali, Cultura e Politiche di Genere emanava apposita direttiva assessorile, a mente dell'art. 4 del vigente Regolamento Comunale per l'ordinamento degli uffici e dei Servizi, che nel precisare e puntualizzare i disservizi organizzativi generati all'avvio del corrente anno (ad esempio ritardo consegna pasti, mancata apertura punto cottura sede Corigliano, etc.), e segnalati a più riprese da Dirigenti scolastici, dai singoli genitori e dal Comitato mensa scolastica, dava indirizzo per l'attivazione di un tavolo di lavoro congiunto tra il Servizio Istruzione e Supporto alla Scuola e Settore Avvocatura, al fine di valutare le possibili azioni da intraprendere nei confronti della Ditta SIARC a seguito dei predetti disservizi;

#### **RIBADITO**

Il contenuto dell'art. 4 del Regolamento comunale di cui sopra nel quale è precisato che :

- c. 1 "Il potere della funzione politica si concretizza in quello di direttiva rispetto alla funzione burocratica ed è finalizzata ad assicurare la corrispondenza agli interessi pubblici rappresentati e alla gestione amministrativa"
- c. 2 "Il potere di direttiva si esercita mediante adozione di atti di impulso dell'attività dei dirigenti, nella forma di: a) deliberazioni della Giunta Comunale; b) atti monocratici sindacali assessorili"

#### **CONSIDERATO CHE**

- In esito alla direttiva assessorile è stato costituito un gruppo di lavoro intersettoriale (Avvocatura, DEC e RUP), che si è riunito, per la verifica della situazione del servizio di refezione scolastica, in data 18/11/2021 e in data 30/12/2021;
- Ai fini di una valutazione di merito l'Avvocatura Comunale, con prot. n. 116511 del 30/11/2021, ha richiesto la documentazione in atti relativamente al servizio di che trattasi, riscontrata dal Rup con apposita relazione, giusto prot. n. 123164 del 20/12/2021;

## **RICHIAMATO**

- integralmente il Parere dell'Avvocatura Civica su risoluzione contrattuale relativa al servizio di refezione scolastica scuole statali a.s. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 e del relativo software di gestione del servizio e dei pagamenti, prot. n.126815 del 30/12/2021, con cui si esprime parere favorevole sulla possibilità di poter procedere alla risoluzione ipso iure del contratto stipulato con la Ditta Siarc;

## **TENUTO CONTO**

In particolare di quanto esposto nel parere di cui sopra

*Le inadempienze accertate dall'Ente, e concretizzate nella violazione degli articoli sopra menzionati, sono state molti gravi e ripetute, infatti, non venivano realizzate le prestazioni previste dal capitolato speciale d'appalto, che ha come oggetto la preparazione, il confezionamento, il trasporto e la distribuzione di pasti completi per i bambini. Gli adempimenti censurati dalla P.A. comunale, dunque, non attengono ad aspetti secondari nell'economia del contratto, ma riguardano parti essenziali di esso, tali da far ritenere che la prestazione contrattuale non sia stata adempiuta. La gravità delle inadempienze risiede poi nella impossibilità, stante la natura della prestazione, di poter porre successivamente rimedio all'inadempienza, soprattutto nel caso di mancata, parziale, ritardata o errata consegna dei pasti: se il pasto non viene fornito completamente o parzialmente, o viene fornito in modo tale da non poter essere consumato, non è pensabile che la prestazione mancante possa essere fornita in aggiunta il giorno successivo. A ciò si aggiunga la circostanza che i destinatari del servizio nulla potevano far per evitare il nocumento: trattasi, infatti, di alunni delle scuole dell'infanzia e primaria che non possono certo uscire da soli per procurarsi l'alimento non servito o altro in sostituzione di quello non commestibile. Si precisa che SIARC dovrà continuare a effettuare il servizio di refezione scolastica, in ogni suo aspetto, fino alla nomina della nuova ditta, trattandosi di un servizio essenziale e non soggetto interruzione, se non quello previsto dalla normativa di settore.*

## **PRESO ATTO**

- della nota del D.E.C., Arch. Gerardo Forciniti, al R.U.P. avente ad oggetto "Servizio di refezione scolastica scuole statali a.s. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 e del relativo software di gestione del servizio e dei pagamenti – Relazione su disservizio ed inadempimento e proposta di revoca del servizio", avente prot. n.1730 del 07/01/2022, con cui si comunica al Rup di "provvedere a valutare la risoluzione del contratto e la revoca dell'incarico per il servizio di refezione scolastica scuole statali a.s. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 e del relativo software di gestione del servizio e dei pagamenti in quanto ne sussistono le condizioni per come contemplate all'art. 1453 del C.C., all'art. 108 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. e per come specificato e confermato nel parere dell'Avvocatura Civica";

## **RICHIAMATA**

- La nota prot. n. 5451 del 19.01.2022, a firma del Dott. Caruso Serafino – responsabile ufficio istruzione e supporto alla scuola –, nella funzione di Responsabile Unico del Procedimento del servizio di refezione scolastica, con la quale comunica, *sulla base di quanto menzionato in premessa, delle proprie valutazioni e di quanto presente agli atti di questo Servizio e di questo particolare Ufficio del R.U.P. per il servizio di che trattasi, che sussistono le condizioni per una risoluzione immediata del contratto Rep. 30 del 24/12/2019 del servizio di “Refezione scolastica scuole statali a.s. 2019/2020-2020/2021-2021/2022 e del relativo software di gestione del servizio e dei pagamenti” sottoscritto dal Comune di Corigliano-Rossano con la Ditta Siarc Spa;*

#### **TENUTO CONTO:**

- dell’art. 1453 del Codice Civile, dell’art. 108 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- dell’art. 33 del Capitolato Speciale di Appalto (Risoluzione del contratto) del servizio di che trattasi;
- dell’Offerta Tecnica presentata in sede di svolgimento di gara dalla Ditta Siarc Spa;
- delle numerose e ripetute violazioni al contratto, al Capitolato Speciale di Appalto ed all’Offerta Tecnica, puntualmente segnalate, sanzionate quando possibile, che hanno prodotto grave malcontento tra i destinatari del servizio, nello specifico genitori degli alunni, insegnanti e membri Commissione Mensa;

**Visto** il D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267, recante “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” ed in particolare gli artt. 107 e 109;

**Visto** il Decreto del Sindaco n. 21 del 31dicembre 2021 con il quale al sottoscritto è stato attribuito l’incarico di Dirigente del Settore 1 Politiche di Promozione Sociale;

**Verificato** quanto prescritto in tema di controlli per come previsto dalla normativa in vigore;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto ne consente di attestare la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti per quanto dispone l'art. 147 bis del TUEL;

**Vista** la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 27 luglio 2021 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023;

**Confermato** che il Dott. Serafino Caruso è Responsabile del Procedimento;

**Attesa** la propria competenza;

#### **DETERMINA**

1. La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di procedere, come procede, alla risoluzione del contratto d’appalto, ai sensi dell’art.108 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., Rep. n. 30 stipulato con la Ditta S.I.A.R.C. Spa avente sede legale in via Lucrezia della Valle 88100 Catanzaro - P.Iva n. IT01245130792 - in data 24/12/2019.
3. Dare atto che, a monte della risoluzione contrattuale di che trattasi, è stato acquisito parere dell’Avvocatura Comunale (prot. n. 126815 del 30.12.2021), la relazione del Direttore di Esecuzione del Contratto (prot. n. 1730 del 07.01.2022) e la proposta del Responsabile Unico

del Procedimento (prot. n. 5451 del 19.01.2022), allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.

4. Di comunicare a cura del Rup gli esiti del presente Provvedimento alla Ditta S.I.A.R.C. Spa *precisando che la ditta SIARC dovrà continuare a effettuare il servizio di refezione scolastica, in ogni suo aspetto, fino alla nomina della nuova ditta, (per come esplicitato nella nota prot. n. 126815 del 30.12.2021).*
5. Di precisare che la refezione scolastica rientra tra i servizi contenuti nella normativa regionale sul Diritto allo Studio (L.R. n. 27/1985).
6. Di individuare Responsabile del Procedimento il Dott. Caruso Serafino.
7. Di dare mandato al Rup per i successivi incombeni di svolgimento delle procedure previste dal D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.

IL DIRIGENTE DELL'SETTORE 1 - POLITICHE DI  
PROMOZIONE SOCIALE  
Tina Alessandra De Rosis

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n° 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*